



24 AUG 2016

Република Србија
МИНИСТАРСТВО ПРОСВЕТЕ,
НАУКЕ И ТЕХНОЛОШКОГ РАЗВОЈА
КАБИНЕТ МИНИСТРА
Број:601-00-03/2016-01/74
Датум:23.08.2016.
Београд
Немањина 22-26

СИНДИКАТ РАДНИКА У ПРОСВЕТИ СРБИЈЕ

Дечанска 14/5
11 000 Београд

Поштовани,

У четвртак, 18. августа, на састанку са вашим представницима, обавезали смо се да дамо одговоре на постављена питања.

Проблем наставника основних школа са шестим степеном стручне спреме који су испуњавали услов у погледу степена образовања у време заснивања радног односа не могу бити преузети у другу установу у складу са одредбама Закона о основама система образовања и васпитања, међутим, мишљења смо да за наредну школску годину, треба размотри могућност да се ово питање реши сходном применом одредаба члана 174. Закона о раду, који уређује упућивање на рад код другог послодавца према којем запослени може да буде привремено упућен на рад код другог послодавца на одговарајући посао ако је привремено престала потреба за његовим радом. По истеку наставне године запослени се враћа у установу из које је упућен и бодује са осталим запосленим. Трајно решавање овог проблема захтевало би измену Закона о основама система образовања и васпитања.

Проучили смо вашу примедбу на стручно упутство о формирању одељења и у вези са тим, остајемо при свему наведеном у упутству и табели датој у њему. Разлике између првобитно послатог и накнадног су техничке природе – пример који појашњава табелу је јасније формулисан, али инструкција у обе верзије има исти смисао и то онај који је имало и прошлогодишње упутство. Школе које су претходне четири године поштовале стручна упутства неће ове године имати проблем нити потребу да га примењују на остале разреде осим првог и петог. Дата табела је довољно јасна да за додатним тумачењем и нема потребе. Нејасна нам је табела коју сте навели у вашем допису, а подаци који се у њој налазе не следе из упутства. Све школе су обавезне да упутство поштују.

Два нова и два измењена правилника о критеријумима и стандардима за финансирање установа биће објављени у току ове недеље, паралелно са тим процесом почиње са радом надограђени информациони систем просвете и науке „Доситеј“ у којем ће на транспарентан начин бити видљиви сви релевантни подаци везани за запослене за чијим је радом престала потреба и слободним радним местима. Како информациони систем и правилници ступају на снагу ове недеље, а 15. август је прошао, то се рок за попуњавање података помера. Школе ће бити у обавези да унесу податке најкасније три дана након објављивања правилника. Сви запослени ће добити приступне параметре и моћи ће да прате информације везане за запослене за чијим је радом престала потреба и слободна радна места.

И ове године биће формирана централна група и подгрупе за праћење ангажовања запослених у установама образовања и васпитања које су пратиле спровођење одредаба ПКУ. Апелујемо на све синдикате да у те подгрупе делегирају оперативне и одговорне колеге који ће допринети да рад ових подгрупа буде још успешнији него до сада.

Комисија за тумачење ПКУ тренутно је блокирана спором у вези са тумачењем чланова 62, 26 и 60 посебног колективног уговора. С обзиром на то да је дошло до промене Владе Републике Србије процедура доношења Закључка о овлашћењу министра просвете за потписивање Споразума о решавању колективног радног спора мора почети изнова, а са тим и ново прибављање мишљења министарстава (рада, финансија, државне управе) и Републичког секретаријата за законодавство. По поновном формирању комисија ће наставити рад. Међутим, око 400 предмета чека на разрешење спора, а како наступа период нових прераспоређивања запослених, реално је очекивање да ће предмета у кратком року бити још више. Требало би размотрити могућност да комисија настави са радом на предметима који нису повезани са спорним члановима, како запослени који месецима очекују одговоре не би били оштећени због нерешеног спора.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Решавање проблема запослених са вишим образовањем (VI степеном стручне спреме)

Наставници основних школа са шестим степеном стручне спреме (више образовање) који су испуњавали услов у погледу степена образовања у време заснивања радног односа не могу бити преузети у другу установу у складу са одредбама члана 131. Закона о основама система образовања и васпитања, будући да се приликом заснивања новог радног односа утврђују услови у складу са одредбама члана 8. став 2. овог закона.

Међутим, мишљења смо да за наредну школску годину, треба размотри могућност да се ово питање реши сходном применом одредаба члана 174. Закона о раду, који уређује упућивање на рад код другог послодавца.

Чланом 174. став 1. Закона о раду прописано је да запослени може да буде привремено упућен на рад код другог послодавца на одговарајући посао ако је

привремено престала потреба за његовим радом, дат у закуп пословни простор или закључен уговор о пословној сарадњи, док трају разлози за његово упућивање, а најдуже годину дана. Ставом 3. и 4. истог члана Закона прописано је да запослени са послодавцем код кога је упућен на рад закључује уговор о раду на одређено време и да по истеку рока на који је упућен на рад код другог послодавца запослени има право да се врати на рад код послодавца који га је упутио.

Према томе, запослени са шестим степеном стручне спреме који су на листи технолошких вишкова, а који због неодговарајућег степена образовања не би могли бити преузети у другу установу, могу бити упућени у ту установу, сходном применом наведених одредаба Закона о раду.

По истеку наставне године запослени се враћа у установу из које је упућен и бодује са осталим.

Трајно решавање овог проблема захтевало би измену Закона о основама система образовања и васпитања.

Стручно упутство о формирању одељења

Поводом дописа којим се Унија синдиката обратила а односи на формирање одељења у основним и средњим школама, обавештавамо вас:

- Да се Стручно упутство примењује од школске 2013/14. године и да се табела у којој је представљен број одељења и број ученика за њихово формирање иста од првог до последњег упутства. Одељење формира на бази од 30 ученика. У табели су наведени бројеви 31, 61, 91, 121,..као доње границе за формирање 2, 3, 4, 5...одељења једног разреда.
- Да се број одељења, због рационализације, мора стално усклађивати са упутством. Број одељења се утврђује и формира не само у првом и петом разреду основне школе и првом средње. Приликом поновног формирања одељења упутство се поново примењује на исти начин.
- Фиктивни пример који се наводи у допису не уважава критеријуме у Стручном упутству. Наиме уколико су неке школе у досадашњој пракси могле да формирају одељења према неким другим критеријумима, сада то увођењем е-ценуса и отворених података постаје видљиво. Циљ упутства јесте увођење веће правичности у образовању. Уколико би дошло до другачијег буџетског оквира за финансирање делатности образовања, добро би било формирати одељења на бази 25 ученика што и представља једну од стратешких смерница.
- У средњем образовању се одељења више образовних профила комбинују у једно када се наставни планови и програми барем 5 наставних предмета поклапају. При формирању одељења у средњим школама се штити интерес и право ученика да образовни профил који је уписао у првом разреду и заврши без обзира на евентуално осипање.

Правилници о критеријумима и стандардима за финансирање усanova

Одредбама Посебног колективног уговора прописано је да пре почетка школске године, а најкасније до 15. августа, директори школа достављају листе запослених за

чијим радом је престала потреба у потпуности или делимично (даље: технолошки вишак). Министарство просвете, науке и технолошког развоја (МПНТР) је у августу 2016. предложило објављивање два измењена и два нова правилника:

- Правилник о критеријумима и стандардима за финансирање установе која обавља делатност основног образовања и васпитања
- Правилник о изменама и допунама Правилника о критеријумима и стандардима за финансирање установе која обавља делатност средњег образовања и васпитања
- Правилник о критеријумима и мерилима за утврђивање цене услуга у школама за ученике са сметњама у развоју
- Правилник о критеријумима и стандардима за финансирање установе која обавља делатност основног и средњег музичког и балетског образовања

Информације о технолошким вишковима, запосленима са непуну нормом и потребама за запошљавањем нових радника (слободна радна места) се достављају ажурирањем кадровских података у централној бази запослених информационог система просвете и науке за нову школску 2016/2017 годину, најкасније 3 радна дана од дана објављивања наведених измењених и нових правилника. По истеку ова 3 радна дана од дана објављивања нових правилника биће објављени подаци из информационог система МПНТР о слободним радним местима на интернет адреси <http://skole.mpn.gov.rs/slobodnamesta>, листа технолошких вишкова на адреси <http://skole.mpn.gov.rs/tehviskovi> а листа запослених са непотпуном нормом на интернет страни <http://skole.mpn.gov.rs/nepunanorma>. При објави листа које садрже личне податке (технолошки вишкови и запослени са непотпуном нормом) биће примењене потребне мере за заштиту података о личности. Објављивањем ових листа, као и осталих кадровских података из школа, обезбеђује се правовремена информисаност јавности и транспарентност рада школа и Министарства просвете, науке и технолошког развоја (МПНТР).

Штампани примерак извода из информационог система листе технолошких вишкова, запослених са непуну нормом и слободних радних места се штампа и доставља надлежној школској управи најкасније 5 радних дана од дана објављивања нових правилника, оверен и потписан од стране директора школа и представника синдиката. Уколико листа није потписана од стране овлашћених представника синдиката, директор је дужан да на листи наведе разлоге због којих то није учињено.

Подсећамо школе да су у обавези да све информације о кадровским променама редовно ажурирају кроз нови информациони систем, у току целе школске године, укључујући и податке о слободним радним местима, технолошким вишковима и запосленима са непотпуном нормом, месечном динамиком која је иста за све школе - промена података о школи се врши на месечном нивоу у периоду од 20-тог текућег месеца до трећег радног дана у наредном месецу; штампање извода се врши по затварању система за унос података тј. од четвртог радног дана у наредном месецу и оверени изводи из информационог система се достављају надлежној школској управи

у периоду до 10-тог у наредном месецу, осим за август и септембар 2016. када се уносе нови подаци и примењују нови правилници.

Информациони систем просвете и науке је у периоду јул-август 2016 надограђен, промењен му је кориснички интерфејс и доступан је на новој интернет адреси <https://dositej.mpn.gov.rs>, али се школе у августу 2016. пријављују са истим корисничким именом и лозинком на нови информациони систем као у току ш.г. 2015/2016. Школе ће имати делимично преузете податке из старог информационог система, али део података о запосленима ће морати да уносе у нови информациони систем, зато је остављен рок за унос података о запосленима и систематизацији радних места до 5. септембра 2016. (осим за податке о технолошким вишковима, запосленима са непотпуним нормама и слободним радним местима која се уносе у горе наведеним роковима). Унос података о одељењима и групама и везивање за фонд часова наставника школе ће обавити од 5. септембра до 15. септембра 2016. године.

За разлику од информационог система који су школе користиле у школској 2015/2016. години, нови систем је направљен тако да све образовне, васпитне и научне установе имају за основу исти софтвер и да сви запослени у просвети и науци имају могућност приступа информационом систему и контроли или уносу података у информациони систем, у зависности од привилегија које су запосленом додељене од стране установе у којој је запослен. Тако ће нпр. већ од септембра 2016. године сви запослени у школама имати могућност и обавезу да провере податке које су о њима унеле њихове установе, имаће обавезу да сами врше упис података о свом стручном усавршавању и да кроз информациони систем врше евалуацију квалитета стручног усавршавања. Централно управљање корисничким налозима се врши из МПНТР, а свака установа врши доделу корисничких налога за своје запослене.

Да би се школама олакшао и да би се омогућио правовремени унос тражених информација у информациони систем, министарство ће, одмах по прибављању мишљења законодавства доставити школама незваничне верзије наведених правилника који се, по правилу, објављују у Просветном гласнику четвртком.

Запослени за чијим је радом престала потреба

На основу одредаба ПКУ, дефинисан је поступак бодовања запослених и стављања на листе за преузимање. При овом процесу јављале су се три класе проблема: у неким случајевима школе нису тачно и ажурно пријављивале „технолошке вишкове“ и слободна места, бодовања нису рађена поштујући ПКУ или су пак случајеви били специфични па је било потребно додатно тумачење одредаба ПКУ.

Проблем неажурности и нетранспарентности биће отклоњен пуштањем у рад новог информационог система, прецизним дефинисањем процедура и отварањем података за јавну контролу, што је детаљно описано у претходном поглављу.

Ваљана примена, као и непоштовање одредаба ПКУ праћени су од стране групе и подгрупа за праћење ангажовања запослених у установама образовања и васпитања. Ове подгрупе су се састојале од руководиоца школске управе, материјално-

финансијског радника и представника репрезентативних синдиката. У већини ШУ ове подгрупе су успешно пратиле овај процес и на терену решавале спорна питања. Примећено је, међутим, да је у неким школским управама долазило до успоравања рада и опструкције појединих чланова подгрупа, па је стога неопходно да се ове године при формирању подгрупа поведе рачуна да у њихов састав уђу оперативни представници свих интересних група који ће праведно и ефикасно решавати проблеме.

Споразум и ПКУ

Грански синдикат просветних радника Србије Независност 4.01.2016. године покренуо је пред Агенцијом за мирно решавање радних спорова поступак за мирно решавање колективног радног спора у вези са чл. 26., 60. и 62. Посебног колективног уговора за запослене у основним и средњим школама и домовима ученика.

Поступак мирења одвијао се уз учешће миритеља Агенције, представника репрезентативних синдиката и министарстава (просвете, рада, државне управе и финансија) почев од фебруара 2016. године на седам расправа, у току којих су договорена одређена решења и сачињена Препорука о начину решавања предметног спора, коју су потписали миритељ, један представник репрезентативних синдиката и помоћник министра Снежана Марковић. После Препоруке сачињен је Споразум о решењу колективног радног спора, који према одредбама Закона о мирном решавању радних спорова треба да постане саставни део Посебног колективног уговора.

Како Споразум треба да потпише министар просвете потребно је донети Закључак Владе којим се он овлашћује на потписивање Споразума. Процедура доношења Закључка је започета са претходним министром и у оквиру исте прибављена су мишљења горе наведених министарстава и Републичког секретаријата за законодавство, које је ставило примедбу на одређене чланове Споразума (6-8.), указујући на несагласност са чланом 21. Устава Републике Србије (о забрани дискриминације) и тражећи њихово преиспитивање.

С обзиром на то да је дошло до промене Владе Републике Србије процедура доношења Закључка о овлашћењу министра просвете за потписивање Споразума о решавању колективног радног спора мора почети изнова, а са тим и ново прибављање мишљења министарстава (рада, финансија, државне управе) и Републичког секретаријата за законодавство.

Како су репрезентативни синдикати на становишту да Споразум није дискриминаторан, те да чл. 6.-8. Споразума не треба мењати, у поновном поступку доношења Закључка доставио би се на мишљење Споразум без измена у чл. 6.-8., са брисаним члановима 2. и 3. Споразума (чиме је решен само један део примедба Законодавства).


МИНИСТАР

Младен Шарчевић